

COMUNE DI LIMENA

Provincia di Padova

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Revisore unico Dott. Daniele Sabbadin

Comune di Limena (Pd)

Revisore Unico

Verbale n. del

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Il Revisore Unico

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni in data 5,6,7,8 e 10 febbraio 2014 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ([TUEL](#));
- visto il [D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194](#) e il D.Lgs. n. 118/2011;
- visti i [principi contabili per gli enti locali](#) emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i [principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali](#) approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, del Comune di Limena (Pd) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Limena, 10.2.2014.

L'ORGANO DI REVISIONE

Il Revisore Unico

Dott. Daniele Sabbadin

Sommario

VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013.....	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2014.....	7
1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi	7
2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale	8
3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate	9
4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente	9
5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria	9
6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto.....	9
BILANCIO PLURIENNALE	10
7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale	10
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	11
8. Verifica della coerenza interna	11
9. Verifica della coerenza esterna	13
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014.....	15
ENTRATE CORRENTI.....	15
SPESE CORRENTI.....	18
ORGANISMI PARTECIPATI.....	23
SPESE IN CONTO CAPITALE	24
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016	27
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	30
CONCLUSIONI.....	32

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto dott. Daniele Sabbadin revisore unico art. 234 e seguenti del [TUEL](#):

- ricevuto in data 5.2.2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 04/02/2014 con delibera n. 11 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2014/2016;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2012;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del [D.Lgs. 163/2006](#);
 - la proposta di delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - [TUEL](#) -, art. 35, comma 4 [D.Lgs. 165/2001](#) e art. 19, comma 8, [Legge 448/2001](#));
 - la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del [codice della strada](#);
 - la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - la deliberazione con la quale sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale ([decreto Min-Interno 18/2/2013](#));
 - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del [patto di stabilità interno](#);
 - il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 [Legge 244/2007](#) che è contenuto nelle previsioni di bilancio;
 - limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art. 46, comma 3, [Legge 133/2008](#));
 - limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del [D.L.78/2010](#), come modificato dall'art. 4, comma 102 della [Legge 12/11/2011, n.183](#));
 - i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del [D.L.78/2010](#);
 - i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della [Legge 20/12/2012 n. 228](#);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della [Legge 296/2006](#) e dall'art.76 della [Legge 133/2008](#);
- prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;

- ❑ viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il [TUEL](#);
- ❑ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ❑ visti i [postulati dei principi contabili degli enti locali](#) ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- ❑ visto il regolamento di contabilità;
- ❑ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- ❑ visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 04/02/2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;
- ❑ considerato che il Comune di Limena con delibera n. 147 del 25 settembre 2013 ha aderito alla sperimentazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio prevista dall'art. 36 del D.Lgs. n. 118/2011 e che pertanto il bilancio di previsione 2014 viene redatto sui nuovi schemi contabili;
- ❑ visti gli schemi di bilancio riclassificati secondo le disposizioni del D.Lgs. n. 118/2011;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del [TUEL](#).

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 16 del 18/04/2013 il rendiconto per l'esercizio 2012.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultato debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato il patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della [Legge 12/11/2011, n.183](#) ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della [Legge 296/2006](#) e dall'art.76 della [Legge 133/2008](#).

Dalle comunicazioni ricevute NON risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare

Dalle comunicazioni ricevute NON risultano passività potenziali probabili.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati positivi;

	Disponibilità	Anticipazioni
Anno 2010	€ 1.341.311,50	€ 0,00
Anno 2011	€ 1.260.776,48	€ 0,00
Anno 2012	€ 589.580,59	€ 0,00

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.

BILANCIO DI PREVISIONE 2014**1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del [TUEL](#)) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del [TUEL](#)):

Quadro generale riassuntivo 2014			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	2.543.000,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	4.697.050,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	1.040.750,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	2.549.200,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	1.381.300,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate in conto capitale	2.549.200,00		
<i>Titolo VI:</i> Accensione di prestiti	0,00	<i>Titolo IV:</i> Rimborso di prestiti	268.000,00
<i>Titolo VII:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	750.000,00	<i>Titolo VII:</i> Spese per servizi per conto di terzi	750.000,00
<i>Totale</i>	<i>8.264.250,00</i>	<i>Totale</i>	<i>8.264.250,00</i>
Avanzo di amm.ne presunto 2013	0,00	Disavanzo di amm.ne presunto 2013	0,00
<i>Totale complessivo entrate</i>	8.264.250,00	<i>Totale complessivo spese</i>	8.264.250,00

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	7.514.250,00
spese finali (titoli I e II)	-	7.246.250,00
saldo netto da finanziare	-	0,00
saldo netto da impiegare	+	268.000,00

2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Consuntivo 2012	Prev. def. 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo I	3.536.155,12	2.837.000,00	2.543.000,00
Entrate titolo II	1.160.869,46	1.391.850,00	1.040.750,00
Entrate titolo III	1.290.079,38	1.294.000,00	1.381.300,00
(A) Totale titoli (I+II+III)	5.987.103,96	5.522.850,00	4.965.050,00
(B) Spese titolo I	5.186.540,24	5.265.850,00	4.697.050,00
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	992.762,37	257.000,00	268.000,00
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	-192.198,65	0,00	0,00
(E) Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa corrente [eventuale]	584.697,33	0,00	0,00
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	0,00	0,00	0,00
-contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	0,00		
- altre entrate (specificare)			
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	260.622,42	0,00	0,00
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada	0,00	0,00	0,00
- altre entrate (specificare)			
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale			
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	131.876,26	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	Consuntivo 2012	Prev. def. 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo IV	337.186,33	3.039.330,00	2.549.200,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00	0,00
(M) Totale titoli (IV+V)	337.186,33	3.039.330,00	2.549.200,00
(N) Spese titolo II	597.808,75	3.039.330,00	2.549.200,00
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	260.622,42	0,00	0,00
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	0,00	0,00	0,00
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)	0,00	0,00	0,00

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	Entrate previste	Spese previste
Per funzioni delegate dalla Regione	79.000,00	79.000,00
Per sanzioni codice della strada	560.000,00	280.000,00

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione **corrente** dell'esercizio 2014 NON è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<u>Mezzi propri</u>		
- avanzo di amministrazione 2013		0,00
- avanzo del bilancio corrente		0,00
- alienazione di beni		2.193.200,00
- contributo permesso di costruire		100.000,00
- altre risorse		0,00
Totale mezzi propri		2.293.200,00
<u>Mezzi di terzi</u>		
- mutui		0,00
- prestiti obbligazionari		0,00
- aperture di credito		0,00
- contributi comunitari		0,00
- contributi statali	-	0,00
- contributi regionali		256.000,00
- contributi da altri enti		0,00
- altri mezzi di terzi		0,00
Totale mezzi di terzi		256.000,00
TOTALE RISORSE		2.549.200,00
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		2.549.200,00

6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo

NON è stato iscritto in bilancio il presunto avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2013, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del [TUEL](#);

BILANCIO PLURIENNALE

7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE		
	Previsioni 2015	Previsioni 2016
Entrate titolo I	2.495.000,00	2.455.000,00
Entrate titolo II	979.850,00	928.850,00
Entrate titolo III	1.241.000,00	1.239.000,00
(A) Totale titoli (I+II+III)	4.715.850,00	4.622.850,00
(B) Spese titolo I	4.449.850,00	4.388.850,00
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	266.000,00	234.000,00
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	0,00	0,00
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	0,00	0,00
- altre entrate (specificare)		
.....		
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	0,00	0,00
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		
- altre entrate (specificare)		
.....		
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale		
Saldo di parte corrente (D+F-G+H)	266.000,00	234.000,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Previsioni 2015	Previsioni 2016
Entrate titolo IV	2.515.000,00	3.765.000,00
Entrate titolo V **		
(M) Totale titoli (IV+V)	2.515.000,00	3.765.000,00
(N) Spese titolo II	2.515.000,00	3.765.000,00
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	0,00	0,00
Saldo di parte capitale (M-N+O-F+G)	0,00	0,00

Relativamente agli equilibri di bilancio annuali e pluriennali l'organo di revisione osserva quanto segue: anche per quest'anno manca l'avanzo corrente che aveva caratterizzato le ultime annualità fino al 2012; le entrate in conto capitale dovranno essere attentamente monitorate per assicurare il rispetto del patto di stabilità vista la mole dei lavori in sede di previsione.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**8. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**8.1.1. programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del [D.Lgs. 163/2006](#), è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al [D.M. 11/11/2011](#) del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ed adottato dall'organo esecutivo.

Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi dal 21/11/2013 al 21/01/2014-

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del [D.Lgs. 163/2006](#), considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000,00 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore ha approvato uno studio di fattibilità. Lo studio di fattibilità è stato altresì approvato per i lavori di cui all'art.153 del [D.Lgs. 163/2006](#).

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

8.1.2. programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della [Legge 449/1997](#) e dall'art.6 del [D.Lgs. 165/2001](#) è in fase di approvazione con prossimo atto della Giunta Comunale che è in linea con le indicazioni della Relazione Previsionale e Programmatica; alla stessa verrà allegato il relativo parre ai sensi dell'art.19 della [Legge 448/2001](#). Comunque in caso di mancata approvazione della stessa entro i termini del bilancio, varrà l'art.6, comma 6, del D.Lgs. 165/2001, che dispone che in mancanza dell'atto di programmazione del fabbisogno non è possibile assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.

La previsione annuale e pluriennale è comunque coerente con le esigenze finanziarie espresse negli allegati al bilancio di previsione 2014-2016.

8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La [relazione previsionale e programmatica](#) predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con [D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326](#), contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del [TUEL](#), nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
 - ricognizione delle caratteristiche generali;
 - individuazione degli obiettivi;
 - valutazione delle risorse;
 - scelta delle opzioni;
 - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- c) per la spesa è redatta per programmi, per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- d) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con:
 - le linee programmatiche di mandato (art. 46, comma 3, [TUEL](#));
 - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
 - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici;
- e) definisce i servizi e le attività dell'ente;
- f) assicura ai cittadini, agli organismi di partecipazione ed agli altri utilizzatori del bilancio la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale, dei suoi allegati e del futuro andamento dell'ente.

9. Verifica della coerenza esterna**9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Come disposto dall'art.31 della [Legge 183/2011](#) gli enti sottoposti al patto di stabilità (province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti. Dal 2014 saranno soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni.) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti, consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016.

Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

1. spesa corrente media 2009/2011:

Spesa corrente anni 2009 - 2010 - 2011	
Spesa corrente 2009	5.053.597,58
Spesa corrente 2010	5.442.817,85
Spesa corrente 2011	5.433.207,59
Totale	15.929.623,02
Media 2006/2008	5.309.874,34

2. saldo obiettivo:

Obiettivo di miglioramento (15,80% su media spesa corr.2007/2009)	747.099,32
Importo ex art. 14 c.2 legge 133/2010	237.000,00
Importo art. 1 c.91 legge 220/2010(legge stab. 2011)	510.099,32
Saldo obiettivo ex art. 77 bis legge 133/2008	
Miglioramento del saldo finanziario	
Margine art. 1 c.138...legge 220/2010 - DRG 2046 del 29/11/11	
Saldo obiettivo anno 2012 - art.31 c.5 legge 183/2011(Enti virtuosi)	510.099,32

3. dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

Entate correnti - accertamenti c/comp.		Uscite correnti - impegni c/comp.	
Tit. I	2.543.000,00	Tit. I	4.697.050,00
Tit. II	1.040.750,00		
Tit. III	1.381.300,00		
Totale	4.965.050,00	Totale	4.697.050,00
Saldo corrente			268.000,00
Entrate c/capitale - incassi		Uscite c/capitale - pagamenti	
Tit. IV	482.000,00	Tit. II	472.264,00
Totale	482.000,00	Totale	472.264,00
Saldo c/capitale			+9.736,00
Saldo di competenza mista			277.736,00

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016, avendo riguardo al cronoprogramma dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziare nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a euro. 100.000 di valore.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

N.B. La differenza tra l'obiettivo del patto di Stabilità e il saldo di competenza mista (pari a circa € 290.000,00) è la stima fatta dalla Ragioneria che dovrebbe essere coperto dai benefici del passaggio alla contabilità sperimentale di cui al D.Lgs. n. 118/2011; in data 05/02/2014 è uscito il decreto ministeriale n. 10574 del 05/02/2014 che conferma la bontà della previsione fatta dagli uffici del comune di Limena a conferma dunque del rispetto del patto in sede di previsione. La realizzazione degli investimenti sarà comunque condizionata dalla verifica dell'attuazione del programma di incassi approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 8 del 04/02/2014 fatta comunque salva la possibilità di beneficiare delle alienazioni e operazioni immobiliari previste nel bilancio e nel programma triennale dei lavori pubblici.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2013
--

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI**Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2012 e alle previsioni definitive 2013:

	<i>Rendiconto 2012</i>	<i>Prev.def.2013</i>	<i>Previsione 2014</i>
Categoria I - Imposte			
I.M.U.	2.601.677,87	1.880.000,00	1.110.000,00
IMU rimborso per esenz.abitazione principale		0,00	
ICI/IMU recupero evasione	250.000,00	150.000,00	140.000,00
Imposta di scopo	0,00	0,00	0,00
Imposta comunale sulla pubblicità	117.642,10	100.000,00	94.000,00
Addizionale I.R.P.E.F.	518.130,88	410.000,00	395.000,00
Imposta di soggiorno		0,00	0,00
Altre imposte	3.187,02	252.000,00	752.000,00
Totale categoria I	3.490.637,87	2.792.000,00	2.491.000,00
Categoria II - Tasse			
Tassa per l'occup. spazi e aree pubbliche	45.517,25	45.000,00	52.000,00
Tassa rifiuti solidi urbani	0,00	0,00	0,00
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti	0,00		
TARES	0,00		
TARI			0,00
TASI			0,00
Totale categoria II	45.517,25	45.000,00	52.000,00
Categoria III - Tributi speciali			
Diritti sulle pubbliche affissioni	0,00	0,00	0,00
Altri tributi propri	0,00	0,00	0,00
Totale categoria III	0,00	0,00	0,00
Totale entrate tributarie	3.536.155,12	2.837.000,00	2.543.000,00

Imposta municipale propria

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della [Legge 24/12/2012 n. 228](#);
- delle aliquote da deliberare per l'anno 2014 e comunque sulla base della aliquota base ai sensi dei commi da 6 a 10 dell'art. 13 [D.L. n. 201 del 6/12/2011](#) e sulla base del regolamento del tributo;

Le differenze rispetto all'anno 2013 sono relative agli accantonamenti da effettuare per il Fondo straordinario di Solidarietà.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti è previsto in euro 140.000,00 sulla base del programma di controllo indicato nella relazione previsionale e programmatica.

L'ente dovrà provvedere a norma dell'art. 31, comma 19 della [Legge 27/12/2002 n. 289](#) a comunicare ai proprietari la natura di area fabbricabile del terreno posseduto.

Nella spesa è prevista la somma di euro 3.000,00 per eventuali rimborsi di ICI/IMU di anni precedenti.

Addizionale comunale Irpef

Non sono previste variazioni alle aliquote dell'addizionale comunale all'Irpef.

Il gettito è previsto in euro 395.000,00

Fondo di solidarietà comunale

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della [Legge 24/12/2012 n. 228](#) è stato previsto tenendo conto dei dati definitivi comunicati dal Ministero in merito alle somme spettanti all'ente per l'annualità 2013 e sulla base delle informazioni ricavate dalla lettura della legge di stabilità n. 147/2013.

TARI

L'ente NON ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2011 in quanto intende avvalersi della facoltà consentita dalla legge di stabilità 2014 che consente di continuare la gestione con l'azienda che gestiva il servizio nell'anno 2013..

La previsione comprende il tributo provinciale nella misura deliberata dalla provincia ai sensi del comma 666 dell'art. 1 della legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

TASI

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 750.000,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2011.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

L'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non supera i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell'art.1 della legge 147/2013.

L'aliquota che sarà applicata per l'anno 2014 sarà l'aliquota di base dell'1 per mille e su tale dato sono state fatte le previsioni di bilancio.

T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in euro 52.000,00

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

La previsione di euro 140.000,00 è fondata su elementi legati alle indagini generali già avviate dall'ufficio tributi in merito alla stima delle somme previste.

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Accertamento 2011	Accertamento 2012	Previsione definitiva 2013	Previsione 2014
€ 323.345,28	€ 250.000,00	€ 150.000,00	€ 140.000,00

Trasferimenti correnti dallo Stato

I gettiti dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno e stimato sulla base delle disposizioni normative vigenti.

Contributi per funzioni delegate dalla regione

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in euro 79.000,00 e sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal [D.P.R. n. 194/96](#) riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, punto 12, del [TUEL](#).

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

<i>TIPO DI SERVIZIO</i>	Entrate	Spese	% di copertura
Attività a favore degli anziani – cap. 1525	3.000,00	3.500,00	85,71%
Mense scolastiche – cap. 1505	175.000,00	238.000,00	73,53%
Utilizzo locali - cap. 1551	19.000,00	21.500,00	88,37%
Trasporto scolastico – cap. 1510	47.000,00	129.000,00	36,43%
Scuola SCAPC – cap. 1552	35.000,00	26.000,00	134,62%
Spettacoli e manifestazioni – cap. 1550 - 1532	10.000,00	20.000,00	50,00%
	289.000,00	438.500,00	65,91%

L'organo esecutivo con deliberazione n. 10 del 04/02/2014, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 65,91 %. Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 10.000,00 €.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in euro 560.000,00 (al lordo del fondo svalutazione crediti) e sono destinati con atto G.C. n. 12 del 04/02/2014 per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli [142](#) e [208](#), comma 4, del [codice della strada](#), come modificato dalla [Legge n. 120 del 29/7/2010](#).

La Giunta ha stabilito le quote da destinare a ogni singola voce di spesa

La quota vincolata è destinata al titolo I e titolo II della spesa per euro 280.000,00

L'entrata presenta il seguente andamento:

Accertato 2011	Accertato 2012	Previsione definitiva 2013	Previsione 2014
130.000,00	526.519,10	550.000,00	560.000,00

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

Tipologia di spese	Impegni 2012	Previsione definitiva 2013	Previsione 2014
Spese correnti	65.000,00	275.000,00	280.000,00
Spese per investimenti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

Sono previsti euro 30.000,00 per prelievo utili e dividendi dai seguenti organismi partecipati:

Farmacia Comunale in comproprietà con il Comune di Villafranca Padovana (quota 45%)

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e previsioni definitive 2013, è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento					
	Rendiconto 2012	Prev.def. 2013	Previsione 2014	Var. ass. 2014 - 2013	Var. % 2014 - 2013
01 Personale	1.223.674,59	1.217.800,00	1.174.100,00	-44.200,00	-3,59%
02 Acquisto beni di consumo e/o materie prime	113.548,62	115.850,00	82.650,00	-24.700,00	-28,66%
03 Prestazioni di servizi	2.834.315,05	2.648.300,00	2.423.200,00	-5.300,00	-8,50%
04 Utilizzo di beni di terzi	72.325,10	97.800,00	97.600,00	-200,00	-0,20%
05 Trasferimenti	630.566,06	907.250,00	594.600,00	-288.400,00	-34,46%
06 Interessi passivi e oneri finanziari diversi	168.345,92	120.050,00	98.100,00	-21.950,00	-18,28%
07 Imposte e tasse	108.145,32	109.400,00	107.800,00	-800,00	-1,46%
08 Oneri straordinari della gestione corrente	35.619,58	43.400,00	32.000,00	9.500,00	-26,27%
09 Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
10 Fondo svalutazione crediti	0,00	6.000,00	60.000,00	54.000,00	900,00%
11 Fondo di riserva	0,00	0,00	27.000,00	-213.750,00	N.C.
Totale spese correnti	5.186.540,24	5.265.850,00	4.697.050,00	-568.800,00	-10,80%

SPESA RICLASSIFICATA PER MISSIONI E MACROAGGREGATI

MISSIONI E PROGRAMMI / MACROAGGREGATI	Redditi da lavoro dipendent e	Imposte e tasse a carico dell'ente	Acquisto di beni e servizi	Trasferim enti correnti	Interessi passivi	Altre spese per redditi da capitale	Altre spese correnti	Totale
	101	102	103	104	107	108	110	100
1 <i>Servizi istituzionali, generali e di gestione</i>	579.300,00	104.500,00	455.250,00	4.200,00	19.300,00	35.700,00	52.500,00	1.250.750,00
2 <i>Giustizia</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3 <i>Ordine pubblico e sicurezza</i>	160.500,00	300,00	150.500,00	6.800,00	0,00	0,00	6.700,00	324.800,00
4 <i>Istruzione e diritto allo studio</i>	0,00	0,00	584.000,00	129.000,00	0,00	0,00	0,00	713.000,00
5 <i>Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali</i>	30.500,00	1.000,00	87.100,00	16.000,00	0,00	0,00	0,00	134.600,00
6 <i>Politiche giovanili, sport e tempo libero</i>	0,00	0,00	118.000,00	19.000,00	22.000,00	0,00	0,00	159.000,00
7 <i>Turismo</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8 <i>Assetto del territorio ed edilizia abitativa</i>	128.500,00	0,00	86.500,00	2.200,00	1.500,00	14.000,00	0,00	232.700,00
9 <i>Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</i>	0,00	0,00	35.700,00	0,00	26.800,00	0,00	0,00	62.500,00
10 <i>Trasporti e diritto alla mobilità</i>	53.000,00	500,00	500.500,00	0,00	21.000,00	0,00	2.500,00	577.500,00
11 <i>Soccorso civile</i>	0,00	0,00	6.500,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	7.500,00
12 <i>Diritti sociali, politiche sociali e famiglia</i>	188.300,00	0,00	503.700,00	435.200,00	7.500,00	2.000,00	0,00	1.136.700,00
13 <i>Tutela della salute</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14 <i>Sviluppo economico e competitività</i>	0,00	0,00	5.000,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	6.000,00
15 <i>Politiche per il lavoro e la formazione professionale</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
16 <i>Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca</i>	0,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00
17 <i>Energia e diversificazione delle fonti energetiche</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
18 <i>Relazioni con altre autonomie territoriali e locali</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
19 <i>Relazioni internazionali</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
20 <i>MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	87.000,00	87.000,00
TOTALE MACROAGGREGATI	1.140.100,00	106.300,00	2.537.750,00	614.400,00	98.100,00	51.700,00	148.700,00	4.697.050,00

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in euro 1.307.000,00 riferita a n. 33 dipendenti, pari a euro 39.606,06 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- ❑ dei vincoli disposti dall'art. 76 del [D.L. 112/2008](#) sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- ❑ dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del [D.L. 78/2010](#) sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- ❑ dell'obbligo di riduzione della spesa di personale di cui all'art. 1 comma 557 della [Legge 296/2006](#);
- ❑ degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti per euro 126.000,00 pari al 10,73% delle spese dell'intervento 01.

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del [D.L. 112/2008](#) comprensiva delle spese di personale delle società partecipate come chiarito dalla Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con [deliberazione n. 14/AUT/2011](#) depositata il 28/12/11 risulta inferiore Ai limiti di legge previsti;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della [Legge 448/2001](#), ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della [Legge n. 449/1997](#).

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2014 al 2016, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del [D.L. 78/2010](#).

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2014 al 2016 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del [D.L. 78/2010](#)..

Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o **comma 562**) della [Legge 296/2006](#), subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2012	1.356.671,97
2013	1.349.300,00
2014	1.307.000,00
2015	1.254.750,00
2016	1.254.750,00

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Rendiconto 2012	Prev. def. 2013	Previsione 2014
Macroaggregato (intervento 1) 101	1.223.674,59	1.218.300,00	1.174.100,00
Macroaggregato (intervento 3) 103	41.100,66	39.000,00	40.900,00
irap	91.896,72	92.000,00	92.000,00
altre spese incluse	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale	1.356.671,97	1.349.300,00	1.307.000,00
spese escluse	0,00	0,00	0,00
Spese soggette al limite c. 557	1.356.671,97	1.349.300,00	1.307.000,00
Spese correnti	5.186.540,24	5.265.850,00	4.697.050,00
Incidenza % su spese correnti	26,16%	25,62%	27,83%

Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art. 9 del [D.L. 78/2010](#).

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma approvato dal Consiglio.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte [dall'art. 46 della Legge 133/2008](#) ed a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

Si invita l'ente a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della [Legge 244/2007](#), delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del [D.L. 78/2010](#) e di quelle dell'art. 1, comma 146 della [Legge 24/12/2012 n. 228](#).

In particolare le previsioni per l'anno 2014 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite	Previsione 2014
Studi e consulenze	20.590,00	80,00%	4.118,00	2.000,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	14.543,60	80,00%	2.908,72	2.500,00
Sponsorizzazioni	14.150,00	100,00%	0,00	0,00
Missioni	0,00	50,00%	0,00	0,00
Formazione	10.702,00	50,00%	5.351,00	3.000,00
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture	19.704,00	20,00%	15.763,20	6.000,00

La spesa per studi e incarichi di consulenza non supera:

- per l'anno 2014 l'80% del limite di spesa per l'anno 2013;
- per l'anno 2015 il 75% del limite di spesa dell'anno 2014.

Il limite di spesa dell'anno 2013 è stato determinato in misura pari al 20% della spesa sostenuta per l'anno 2009.

limitazione incarichi in materia informatica ([legge n.228 del 24/12/2012](#))

NON sono previsti incarichi di consulenza in materia informatica.

Limitazione spese per autovetture ([art. 5, comma 2 d.l. 95/2012](#))

Gli enti locali non possono effettuare spese di ammontare superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi.

Il limite di spesa si calcola al netto delle spese sostenute per acquisto di autovettura.

Il predetto limite può essere derogato, per il solo anno 2013, esclusivamente per effetto di contratti pluriennali già in essere.

La predetta disposizione non si applica per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza.

La Corte costituzionale con sentenza 139/2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Trasferimenti

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, l'incremento della spesa rispetto all'esercizio 2014 è stato contenuto nella misura del -10,80 %.

Nella previsione dei trasferimenti ad enti è stata verificato il rispetto di quanto disposto dall'art.6, comma 2 del [D.L. 78/2010](#), sulla partecipazione onorifica agli organi collegiali anche amministrativi.

Fondo svalutazione crediti

L'art.6, comma 17 del [D.L. 6/7/2012, n.95](#), convertito in [Legge 135/2012](#), ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

L'entità stimata dei residui attivi dei titoli I e III costituiti ante 2009 è inferiore ai 1.000,00 euro ed il fondo previsto a fronte della dubbia esigibilità dei residui è pari a zero.

L'ammontare del fondo è stato comunque determinato per euro 60.000,00 non applicando una aliquota ai residui attivi ma in base ai nuovi principi contabili di cui alla nuova contabilità ex d.lgs. n. 118/2011 e relative in particolar modo alle entrate derivanti da:

- sanzioni codice della strada
- rette e contribuzioni servizi pubblici a domanda

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del [TUEL](#) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,5 % delle spese correnti.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2013 l'ente NON ha esternalizzato servizi.

Per l'anno 2014, l'ente NON prevede di esternalizzare servizi.

Nelle previsioni si è tenuto conto del divieto disposto dall'art.6, comma 19 del [D.L. 78/2010](#), di apporti finanziari a favore di società partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

L'ente non ha partecipazioni in società che hanno registrato perdite per tre esercizi consecutivi o che hanno utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 2.549.200,00, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di Legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

Finanziamento spese investimento con indebitamento

Le spese d'investimento previste nel 2014 NON sono finanziate con indebitamento.

Investimenti senza esborsi finanziari

Oltre agli investimenti previsti nel bilancio, NON sono programmati per l'anno 2014 altri investimenti senza esborso finanziario.

Proventi da alienazioni immobiliari

L'articolo 56 bis, comma 11 del DI 69/2013 obbliga gli enti a destinare il 10% dei proventi netti da alienazione al fondo ammortamento dei titoli di stato.

Le modalità attuative saranno disposte con decreto nel frattempo occorre destinare il 10% della entrata ad impegno nel titolo II della spesa o vincolare una parte dell'avanzo d'amministrazione.

Nel caso si realizzassero le alienazioni previste nel bilancio 2014 l'ente accantonerà le relative quote delle alienazioni al fondo sopra descritto.

Limitazione acquisto mobili e arredi

La spesa prevista nell'anno 2014 per acquisto mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 141 della [Legge 24/12/2012 n.228](#).

Negli anni 2013 e 2014 gli enti locali non possono effettuare spese di ammontare superiore al 20 per cento della spesa sostenuta in media negli anni 2010 e 2011 per l'acquisto di mobili e arredi, salvo che l'acquisto sia funzionale alla riduzione delle spese, connesse alla conduzione degli immobili. Non sono previsti acquisti di immobili e arredi oltre l'ordinaria manutenzione e ogni settore terrà conto di tali disposizioni con le risorse ad esso assegnate col PEG 2014.

Limitazione acquisto autovetture

La spesa prevista nell'anno 2014 NON prevede acquisto di autovetture per cui rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 143 della [Legge 24/12/2012 n.228](#).

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista negli anni 2014/2015 NON prevede acquisto di immobili per cui rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della [Legge 24/12/2012 n.228](#).

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del [TUEL](#) come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012	<i>Euro</i>	5.987.103,96
Limite di impegno di spesa per interessi passivi	8,00% <i>Euro</i>	478.968,32
Interessi sui mutui in ammortamento e altri debiti anno 2012		
	<i>Euro</i>	168.345,92
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	2,81%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui		
	<i>Euro</i>	310.622,40

Anticipazioni di cassa *Euro* 0,00

Entrate correnti (Titolo I, II, III) rendiconto 2012	<i>Euro</i>	0,00
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	0,00
<i>Percentuale</i>		0,00%

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del [TUEL](#);

	2014	2015	2016
Interessi passivi	98.100,00	99.300,00	99.300,00
Entrate correnti	4.965.050,00	4.715.850,00	4.622.850,00
% su entrate correnti	1,98%	2,11%	2,15%
<u>Limite art.204 TUEL</u>	8,00%	6,00%	4,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 98.100,00 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del [TUEL](#) come modificato dall'art.8 della [Legge 183/2011](#).

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito	3.713.784,74	3.306.210,89	2.287.095,48	1.936.942,53	1.700.939,13	1.496.782,50
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	407.573,85	348.585,20	223.637,07	236.003,40	204.156,63	202.674,36
Estinzioni anticipate (-)	0,00	670.530,21	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	3.306.210,89	2.287.095,48	1.936.942,53	1.700.939,13	1.496.782,50	1.294.108,14
Nr. Abitanti al 31/12	7.800	7.806	7.873	7.900	7.940	7.980
Debito medio per abitante	€ 423,87	€ 292,99	€ 246,02	€ 215,31	€ 188,51	€ 162,17

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Oneri finanziari	170.212,40	168.345,92	120.050,00	98.100,00	99.300,00	99.300,00
Quota capitale	381.751,00	992.762,37	227.000,00	238.000,00	226.000,00	204.000,00
Totale fine anno	551.963,80	1.161.108,29	347.050,00	336.100,00	325.300,00	303.300,00

Anticipazioni di cassa

Non è previsto il ricorso ad anticipazioni di cassa.

STRUMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI

L'ente **NON** ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari.

CONTRATTI DI LEASING

L'ente **NON** ha in corso contratti di locazione finanziaria:

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del [TUEL](#) e secondo lo schema approvato con il [D.Lgs. n. 118/2011](#).

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi. Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del [TUEL](#) e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del [TUEL](#);
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo [183](#), commi 6 e 7, dell'articolo [200](#) e dell'articolo [201](#), comma 2, del [TUEL](#);
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del [TUEL](#);
- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del [D.Lgs. 149/2011](#);
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del [TUEL](#);
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Tab. 38

Entrate	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	2.543.000,00	2.495.000,00	2.455.000,00	7.493.000,00
Titolo II	1.040.750,00	979.850,00	928.850,00	2.949.450,00
Titolo III	1.381.300,00	1.241.000,00	1.239.000,00	3.861.300,00
Titolo IV	2.549.200,00	2.515.000,00	3.765.000,00	8.829.200,00
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Somma</i>	7.514.250,00	7.230.850,00	8.387.850,00	23.132.950,00
Avanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	7.514.250,00	7.230.850,00	8.387.850,00	23.132.950,00

Tab. 39

Spese	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	4.697.050,00	4.449.850,00	4.388.850,00	13.535.750,00
Titolo II	2.549.200,00	2.515.000,00	3.765.000,00	8.829.200,00
Titolo III	268.000,00	266.000,00	234.000,00	768.000,00
<i>Somma</i>	7.514.250,00	7.230.850,00	8.387.850,00	23.132.950,00
Disavanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	7.514.250,00	7.230.850,00	8.387.850,00	23.132.950,00

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Classificazione delle spese correnti per intervento

	Previsioni 2014	Previsioni 2015	var.% su 2014	Previsioni 2016	var.% su 2015
01 Personale	1.174.100,00	1.124.750,00	-4,20%	1.111.500,00	-1,18%
02 Acquisto di beni di consumo e materie prime	82.650,00	88.350,00	6,90%	81.850,00	-7,36%
03 Prestazioni di servizi	2.423.200,00	2.254.300,00	-6,97%	2.236.550,00	0,79%
04 Utilizzo di beni di terzi	97.600,00	97.800,00	0,20%	97.800,00	0,00%
05 Trasferimenti	594.600,00	562.750,00	-5,36%	538.000,00	-4,40%
06 Interessi passivi e oneri finanziari	98.100,00	99.300,00	1,22%	101.050,00	+1,76%
07 Imposte e tasse	107.800,00	108.600,00	0,74%	108.600,00	0,00%
08 Oneri straordinari della gestione corrente	32.000,00	19.000,00	-40,63%	18.500,00	-2,63%
09 Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
10 Fondo svalutazione crediti	60.000,00	60.000,00	0,00%	60.000,00	0,00%
11 Fondo di riserva	27.000,00	35.000,00	29,63%	35.000,00	0,00%
Totale spese correnti	4.697.050,00	4.449.850,00	-5,26%	4.388.850,00	-1,37%

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nella proposta di atto di programmazione triennale del fabbisogno e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Coperture finanziarie degli investimenti programmati			
---	--	--	--

	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo IV				
Alienazione di beni	2.148.200,00	15.000,00	15.000,00	2.178.200,00
Trasferimenti c/capitale Stato	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	301.000,00	2.400.000,00	3.650.000,00	6.351.000,00
Trasferimenti da altri soggetti	100.000,00	100.000,00	100.000,00	300.000,00
Totale	2.549.200,00	2.515.000,00	3.765.000,00	8.829.200,00

Titolo V				
Finanziamenti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00
Assunzione di mutui e altri prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Emissione di prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00

Avanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
Risorse correnti per investimento	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	2.549.200,00	2.515.000,00	3.765.000,00	8.829.200,00

Spesa titolo II	2.549.200,00	2.515.000,00	3.765.000,00	8.829.200,00
------------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------

Sbilancio	0,00	0,00	0,00	0,00
------------------	-------------	-------------	-------------	-------------

In merito a tali previsioni si osserva:

- finanziamento con alienazione di beni immobili
I proventi previsti sono attendibili in relazione all'identificazione dei beni immobili da cedere ed alle stime del valore di mercato effettuate dall'ente;
- trasferimenti di capitale previsti sono ritenuti attendibili;
- non sono previsti finanziamenti con prestiti.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2012;
- delle previsioni definitive 2013;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del [TUEL](#);
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano generale di sviluppo dell'ente, il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2014 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i necessari finanziamenti.

d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2014, 2015 e 2016, gli obiettivi di finanza pubblica.

f) Riguardo al sistema informativo contabile

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 della [Legge 296/2006](#),
- spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 [Legge 133/08](#));
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del [D.L. 78/2010](#);
- spese sottoposte ai limiti dell'art. 1, commi 138, 141 e 143 della [Legge 228/2012](#).

g) Salvaguardia equilibri

In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della [Legge 296/2006](#).

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.

h) Note in merito alla nuova contabilità sperimentale ex. D.Lgs. n. 188/2011

L'organo di revisione al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

1. spese di personale come individuate dall'art. 1 comma 557 della legge 296/2006 integrato dal comma 1 dell'art. 76 della legge n. 133/2008;
2. spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 della legge n. 133/2008);
3. spese sottoposte ai limiti di cui all'art. 6 e seguenti del D.L. n. 78/2010;
4. spese sottoposte ai limiti di cui all'art. 1 commi 138, 14 e 143 della legge 228/2012;

Il revisore rileva che dal 1° gennaio 2013 il comune di Limena rientra tra le amministrazioni che effettuano la sperimentazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 attuata dal D.Lgs. n. 118/2011.

Tuttavia la proposta di bilancio di previsione 2014 rappresenta una ragionevole indicazione delle risorse di cui dispone l'Ente per programmare la gestione annuale e pluriennale.

Le previsioni di cassa sembrano essere congrue con le previsioni indicate e tuttavia dovranno essere attentamente monitorate per assicurare anche il rispetto di tale equilibrio.

Relativamente alle previsioni in merito al Fondo Pluriennale Vincolato, sia per la parte corrente che per la parte in conto capitale, la sua previsione a zero è giustificata dal fatto che non si è ancora proceduto alla revisione dei residui attivi e passivi e che le spese programmate in bilancio, in particolar modo quelle in conto capitale inserite nel programma triennale dei lavori pubblici, presentano un grado di aleatorietà tale da necessitare una programmazione della realizzazione delle entrate che condiziona in un successivo momento il piano di attuazione dei lavori indicati, e la conseguente movimentazione del Fondo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del [TUEL](#) e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del [TUEL](#), dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott. Daniele Sabbadin